

Consiglio

COMUNE DI PRATO

Deliberazione di Consiglio Comunale n. **5** del **08/02/2024**

Oggetto: Approvazione del Piano di Azione Comunale (PAC) per il miglioramento della qualità dell'aria ambiente, finalizzato alla mitigazione del rischio di superamento per le polveri sottili PM10, ai sensi della L.R. 9/2010.

Adunanza ordinaria del 08/02/2024 ore 14:30 seduta pubblica.

Il Presidente del Consiglio Gabriele Alberti dichiara aperta la seduta alle ore 15,48.

Risultano presenti al momento della votazione i seguenti 27 consiglieri:

Consigliere	Presente	Assente	Consigliere	Presente	Assente
Alberti Gabriele	X	-	Bartolozzi Elena	X	-
Belgiorno Claudio	-	X	Betti Eva	X	-
Biagioni Marco	X	-	Calussi Maurizio	X	-
Cocci Tommaso	-	X	Curcio Marco	-	X
Facchi Antonio Nelson	X	-	Faltoni Monia	X	-
Fanelli Giannetto	X	-	Garnier Marilena	-	X
Guerrini Martina	X	-	La Vita Silvia	X	-
Lafranceschina Mirko	X	-	Lin Teresa	X	-
Longobardi Claudia	X	-	Maioriello Carmine	X	-
Meoni Andrea	X	-	Mugnaioni Sandra	X	-
Norgia Silvia	X	-	Ovattoni Patrizia	X	-
Romei Enrico	X	-	Rosati Matilde Maria	X	-
Sapia Marco	X	-	Sciumbata Rosanna	X	-
Soldi Leonardo	X	-	Spada Daniele	-	X
Stanasel George Claudiu	X	-	Tassi Paola	X	-
Tinagli Lorenzo	X	-	Wong Marco	X	-

Presiede il Presidente del Consiglio Gabriele Alberti , con l'assistenza del Segretario Generale Simonetta Fedeli.

Assistono alla seduta i seguenti assessori :
Barberis Valerio, Leoni Flora, Squittieri Benedetta

(omissis il verbale)

Oggetto: Approvazione del Piano di Azione Comunale (PAC) per il miglioramento della qualità dell'aria ambiente, finalizzato alla mitigazione del rischio di superamento per le polveri sottili PM10, ai sensi della L.R. 9/2010.

Il Consiglio

Viste la D.C.C. n. 1 del 11/01/2024, con la quale è stata approvata la Nota di aggiornamento del Dup 2024-2026, e la D.C.C. n. 2 del 11/01/2024, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2024-2026 e relativi allegati;

Vista la D.G.C. n. 9 del 16/01/2024 di approvazione del Piano esecutivo di gestione 2024-2026, con la quale sono state assegnate le risorse finanziarie agli obiettivi;

Vista la “Direttiva 2008/50/CE del 21 maggio 2008 relativa alla qualità dell'aria ambiente e per un'aria più pulita in Europa”, nella quale sono stabiliti i valori limite per la qualità dell'aria e in particolare per la concentrazione del materiale particolato PM10;

Visto il Decreto legislativo 13 agosto 2010 n. 155 “Attuazione della direttiva 2008/50/CE relativa alla qualità dell'aria ambiente e per un'aria più pulita in Europa” finalizzato ad ottenere un quadro normativo unitario in materia di valutazione e di gestione della qualità dell'aria ambiente;

Vista la Legge Regionale n. 09 del 11/02/2010 “Norme per la tutela della qualità dell'aria ambiente” ed in particolare:

l'articolo 3, comma 4, che indica il Sindaco quale autorità competente alla gestione delle situazioni che comportano il rischio di superamento dei valori limite e delle soglie di allarme stabilite per gli inquinanti, ai fini della limitazione dell'intensità e della durata dell'esposizione della popolazione;

l'articolo 13, comma 3, che dispone che i Sindaci dei Comuni individuati con situazioni di rischio di superamento dei valori limite di inquinamento dell'aria ambiente mettono in atto gli interventi contingibili tenuto conto degli eventuali effetti sul tessuto economico e sociale e delle previste condizioni meteoclimatiche;

Considerato che la legge sopra citata indica all'art. 12 comma 2 che i PAC individuano interventi di tipo strutturale di natura permanente e di tipo contingibile, quest'ultimi da porre in essere solo nelle situazioni a rischio di superamento dei valori limite e della soglia di allarme;

Considerato che con il recepimento della direttiva 2008/50/CE avvenuto con il D.Lgs. 155/2010 il numero dei superamenti del valore limite giornaliero per il PM10 ammessi nell'anno civile risulta essere di 35;

Vista la Deliberazione della Giunta regionale n° 964 del 12/10/2015 “Nuova zonizzazione e classificazione del territorio regionale, nuova struttura della rete regionale di rilevamento della qualità dell’aria e adozione del programma di valutazione ai sensi della L.R. 9/2010 e del D.Lgs. 155/2010”, con la quale veniva individuata, ai fini della valutazione della qualità dell’aria ambiente, la “Zona Prato Pistoia” come il territorio dei 9 comuni di Agliana, Quarrata, Serravalle Pistoiese, Poggio a Caiano, Prato, Montale, Montemurlo, Pistoia, Carmignano;

Vista la Deliberazione della Giunta regionale n° 1182 del 9 dicembre 2015 “Nuova identificazione delle aree di superamento, dei Comuni soggetti all’elaborazione ed approvazione dei PAC e delle situazioni a rischio di superamento ai sensi della L.R. 9/2010. Revoca DGR 1025/2010, DGR 22/2011”;

Atteso che la suddetta deliberazione della Giunta regionale n° 964 del 12/10/2015, individuava:

- le “aree di superamento” così come definite dall’art. 2, comma 1, lettera g) del D.Lgs. 155/2010;
- i Comuni tenuti all’elaborazione ed all’approvazione dei PAC di cui all’art. 12 comma 2 lett. a) della L.R. 9/2010 (interventi strutturali);
- disponeva in 180 giorni dalla pubblicazione della deliberazione il termine entro cui i comuni di cui al punto precedente dovevano approvare i rispettivi PAC;
- i Comuni tenuti all’inserimento nei propri PAC anche degli interventi contingibili, di cui all’art. 12 comma 2, lettera b, della L.R. 9/2010, e nei rispettivi Sindaci l’autorità competente ai sensi dell’art. 3, comma 4, della L.R. 9/2010, tenuti all’adozione degli interventi contingibili al fine di limitare il rischio di superamento dei valori limite e delle soglie di allarme e la durata degli stessi;
- stabiliva specifiche modalità con cui i Sindaci adottano gli interventi contingibili individuati sotto il coordinamento del competente Settore Regionale;
- stabiliva le stazioni della rete regionale di riferimento per la determinazione del superamento del valore limite giornaliero di PM10 per le “aree di superamento”;

Considerato che con Delibera del Consiglio Comunale n. 64 del 01/08/2016 il Comune di Prato ha approvato, ai sensi delle sopra richiamate disposizioni regionali, il “Piano di Azione Comunale per il risanamento della qualità dell’aria (P.A.C.)” finalizzato alla mitigazione del rischio di superamento delle polveri sottili PM10 in atmosfera ;

Dato atto che il PAC di cui al punto precedente si è reso necessario in quanto il Comune di Prato è inserito nell’area di superamento per il parametro PM10 “Piana Prato-Pistoia” e che tale documento contiene la descrizione degli interventi strutturali e contingibili finalizzati appunto alla riduzione del rischio di superamento dei valori limite di qualità dell’aria per il parametro PM10;

Considerato che il processo di valutazione della qualità dell’aria, in funzione dei livelli di concentrazione delle varie sostanze inquinanti, prevede il costante aggiornamento delle aree del territorio regionale considerate a rischio di superamento e che pertanto l’elenco dei Comuni tenuti all’elaborazione ed adozione dei PAC è soggetto ad aggiornamenti;

Dato atto che con Deliberazione della Giunta Regionale n° 228 del 06/03/2023 “Norme per la tutela della qualità dell’aria ambiente. Nuova identificazione delle aree di superamento e dei Comuni soggetti all’adozione dei PAC ai sensi della Legge regionale n. 9/2010, aggiornamento delle situazioni a rischio di inquinamento atmosferico, criteri per l’attivazione dei provvedimenti, modalità di gestione e aggiornamento delle linee guida per predisposizione dei PAC. Revoca DGR 1182/2015, DGR 814/2016”, la Giunta Regionale:

- ha aggiornato al quinquennio di riferimento (2017-2021) le aree di superamento per il materiale particolato (PM10) e biossido di azoto (NO₂);
- ha elencato i Comuni soggetti all’elaborazione ed approvazione dei Piani d’Azione Comunali (PAC) di cui all’art. 12, comma 1, L.R. 9/2010, tra cui, con riferimento al parametro PM10, quelli ricadenti nella “Piana Prato – Pistoia”;
- ha descritto le modalità per l’attivazione degli interventi contingibili dei Piani d’Azione Comunali (PAC);
- ha dettato nuove linee guida per la redazione dei Piani di Azione Comunali (PAC);

Preso atto che con la suddetta DGRT n. 228/2023:

- la Regione Toscana ha ritenuto di dover confermare quale area di superamento per il parametro PM10 la “Piana Prato – Pistoia”, pur dando atto del significativo trend di miglioramento, confermato anche dai dati provvisori registrati nel 2022 (nel quinquennio di riferimento 2017-2021 è stato registrato un solo superamento, relativo al PM10 e limitato all’anno 2017), tenendo conto anche del fatto che la zona IT0907 “Prato-Pistoia” è stata oggetto della sentenza della Corte di Giustizia dell’Unione Europea del 10/11/2020 (causa C-664/18), adottata ai sensi dell’articolo 258 del TFUE;
- il Comune di Prato è stato confermato far parte dell’area di superamento denominata “Piana Prato-Pistoia”, in considerazione della riconosciuta rappresentatività a livello territoriale delle centraline di monitoraggio denominate PT-Montale e PO-Roma (Prato)

Considerato che i Comuni dell’Area di Superamento Prato-Pistoia non sono stati inseriti nell’Allegato 3 e dunque non è richiesta l’adozione dei provvedimenti contingibili al raggiungimento del valore dell’indice di criticità per la qualità dell’aria (ICQA)=2, ma solo quelli previsti per ICQA=1 (valore di default assunto dall’indice nel periodo dal 1 novembre al 31 marzo di ogni anno), così come stabiliti all’Allegato 6, par. 4.1, e come chiarito nell’ambito del Tavolo di coordinamento istituito dalla Regione Toscana;

Dato atto che l’Allegato 6 par. 4.1 “Interventi di Modulo 1 (ICQA=1) della DGRT 228/2023 prevede quale misura obbligatoria per i Comuni dell’Area Prato-Pistoia (misura C2) il divieto di qualsiasi tipologia di combustione all’aperto (abbruciamimenti residui agricoli, barbecue, falò rituali a scopo di intrattenimento, etc.) sul territorio comunale fino ai 200 m. s.l.m., nel periodi 1° novembre-31 marzo di ogni anno, da istituire mediante apposita ordinanza sindacale;

Dato atto che nella DGRT n. 228/2023 la Regione Toscana prevede altresì la possibilità di assumere successivi atti per l’esclusione, dall’elenco dei comuni critici, dei comuni dell’area di superamento Prato-Pistoia qualora non si registrino ulteriori superamenti dei limiti consolidando così l’effettivo superamento delle criticità per un periodo di almeno 5 anni;

Richiamata la comunicazione ns. prot. n. 144035 del 25/10/2023 con la quale i Comuni appartenenti all'area di superamento "Piana Prato-Pistoia" sottoponevano alla Regione Toscana la richiesta di proroga al 31 dicembre 2023 del termine previsto per l'approvazione dell'aggiornamento dei PAC, per le motivazioni ivi riportate, confermando comunque l'impegno ad adottare gli interventi contingibili previsti dalla D.G.R.T. n. 228/2023;

Vista la nota con protocollo 146161 del 30/10/2023 con la quale la Regione Toscana ha accordato la proroga richiesta, rimanendo comunque in attesa dell'invio dell'ordinanza prevista dal Modulo 1 di cui alla D.G.R.T. n. 228/2023;

Visto il "Piano Regionale per la Qualità dell'Aria ambiente" (PRQA) approvato dal Consiglio Regionale con DCRT 18 luglio 2018 n. 72;

Vista la D.G.R.T. n. 262/2023 con cui Regione Toscana ha avviato il procedimento di formazione del nuovo "Piano regionale per la qualità dell'aria ambiente (PRQA)" ai sensi dell'art. 17 della L.R. 65/2014.

Vista l'attivazione del VALORE 1 di cui all'All. 4 e all'All. 6 Par. 4.1 della DGR 228/2023 a far data dal 01/11/2023 e fino al 31/03/2024;

Ritenuto quindi di dover attivare, per il periodo dal 01/11/2023 e fino al 31/03/2024, nelle more dell'approvazione del nuovo PAC, i provvedimenti contingibili previsti dalla DGRT 228/2023 (misura C2), al fine di ridurre il rischio di superamento del valore limite giornaliero per il PM10 ai sensi dell'art. 7 del D.Lgs n. 351/1999 coerentemente con le disposizioni della legge regionale n. 9/2010;

Dato atto che il Comune di Prato, in ordine a quanto stabilito dal punto precedente, con Ordinanza del Sindaco n. 2496 del 03/10/2023 ha fatto divieto di accensione di fuochi ed abbruciamenti, per qualsiasi ragione, all'aperto a partire dal 01/11/2023 e fino al 31/03/2024;

Dato atto che tale Ordinanza del Sindaco n. 2496 del 03/10/2023 è stata trasmessa per opportuna conoscenza agli Uffici regionali competenti;

Considerato che gli interventi strutturali sono quelli più idonei ed efficaci a ridurre l'inquinamento atmosferico con effetti permanenti, ma che quelli contingibili rappresentano d'altra parte il solo modo per affrontare le situazioni di rischio di superamento dei valori limite di legge, anche se, rivolgendosi primariamente alle fonti emissive dirette, possono incidere, come acclarato dagli studi condotti dai principali istituti di ricerca italiani e internazionali, solo parzialmente sui picchi di inquinamento atmosferico influenzati anche da fattori esogeni e meteo-climatici;

Preso atto del contenuto del documento denominato Piano di Azione Comunale (PAC), allegato al documentale del presente atto e delle azioni strutturali e contingibili ivi contenute, al fine di ridurre o comunque contenere le emissioni in atmosfera del parametro "polveri sottili PM10";

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.

Precisato che il Piano di Azione Comunale impegna l'Amministrazione Comunale a proseguire sulla strada già intrapresa del miglioramento della qualità dell'aria nel territorio comunale e conseguentemente alla riduzione delle problematiche ambientali ed igienico sanitarie a danno dei cittadini;

Considerato inoltre che le azioni di intervento contenute nel Piano di Azione Comunale allegato al presente atto a costituirne parte integrante e sostanziale, sono in linea con gli indirizzi in materia ambientale adottati con i seguenti atti di programmazione del Comune di Prato:

- Piano di Azione per l'Energia Sostenibile (PAES) approvato con la Delibera del Consiglio Comunale n. 97 del 10/12/2015;
- Piano Urbano della Mobilità sostenibile (PUMS) approvate con la Delibera della Giunta Comunale n. 238 del 07/06/2016,
- DUP Documento Unico di programmazione del Comune di Prato ed in particolare la nota di aggiornamento approvata con la Deliberazione di Consiglio comunale n. 33 del 23 giugno 2022,
- Piano Operativo approvato con la Delibera di Consiglio Comunale 26 novembre 2019 n. 71 .
- Regolamento Edilizio approvato con la Delibera di Consiglio Comunale n. 76 del 15/12/2022.

Visto e preso atto del parere favorevole espresso, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, dal Responsabile del Servizio Sviluppo economico, SUEAP e Tutela dell'Ambiente, in data 25.01.2024, in ordine alla regolarità tecnica;

Considerato e dato atto che il presente provvedimento non è soggetto, per sua natura, al parere di regolarità contabile di cui al medesimo art. 49 del D.Lgs. n° 267 del 18/08/2000;

Visto il parere espresso dalla/e Commissione/i Consiliare/i n. 4 "Urbanistica, Ambiente, Protezione Civile", in data 05.02.2024;

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

(Omissis gli interventi di cui al verbale)

Vista la votazione, eseguita in modo palese, sulla proposta di delibera presentata, che ottiene il seguente esito:

Presenti 27

Favorevoli	20	Alberti, Bartolozzi, Biagioni, Calussi, Facchi, Faltoni, Fanelli, Guerrini, Longobardi, Meoni, Mugnaioni, Norcia, Rosati, Sapia, Tassi, Tinagli, Lin, Sciumbata, Wong, Romei
Astenuti	5	Betti, Lafranceschina, Ovattoni, Soldi, Stanasel
Contrari	2	La Vita, Maioriello

APPROVATA

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.

Delibera

- 1) Di Approvare il Piano di Azione Comunale (PAC), ai sensi di quanto stabilito dalla DGRT 228/2023 e dalla DGR 1182/205, allegato al presente deliberato a costituirne parte integrante e sostanziale, quale atto di coordinamento delle azioni ambientali del Comune di Prato in materia di riduzione delle emissioni inquinanti in atmosfera, con particolare riferimento ai parametri Polveri sottili PM10.
- 2) Di dare atto che le azioni di intervento contenute nel Piano di Azione Comunale sono in linea con gli indirizzi in materia ambientale adottati con i seguenti atti programmatici del Comune di Prato:
 - Piano di Azione per l'Energia Sostenibile (PAES) approvato con la Delibera del Consiglio Comunale n. 97 del 10/12/2015;
 - Piano Urbano della Mobilità sostenibile (PUMS) approvate con la Delibera della Giunta Comunale n. 238 del 07/06/2016,
 - DUP Documento Unico di programmazione del Comune di Prato ed in particolare la nota di aggiornamento approvata con la Deliberazione dl Consiglio comunale n. 33 del 23 giugno 2022,
 - Piano Operativo approvato con la Delibera di Consiglio Comunale 26 novembre 2019 n. 71
- 3) di trasmettere il suddetto Piano di Azione Comunale alla Regione Toscana in ottemperanza a quanto stabilito dalla propria normativa in materia.

(Omissis gli interventi di cui al verbale)

A questo punto il Presidente del Consiglio, stante l'urgenza, pone in votazione l'immediata eseguibilità con il seguente risultato:

Presenti	28	Essendo nel frattempo entrato il Consigliere Coccia
Favorevoli	20	Alberti, Bartolozzi, Biagioni, Calussi, Facchi, Faltoni, Fanelli, Guerrini, Longobardi, Meoni, Mugnaioni, Norcia, Rosati, Sapia, Tassi, Tinagli, Lin, Sciumbata, Wong, Romei
Astenuti	6	Betti, Lafranceschina, Ovattoni, Soldi, Stanasel, Coccia
Contrari	2	La Vita, Maioriello

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.

Pertanto il Consiglio Comunale delibera altresì, di dichiarare il presente atto,
immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267.

(omissis il verbale)

Letto, firmato e sottoscritto,

Il Segretario Generale Simonetta Fedeli

Il Presidente del Consiglio Gabriele Alberti

Impronta informatica della documentazione facente parte della proposta a garanzia della loro integrità.

Documenti Allegati Pubblicabili

	Titolo	Nome File	Data
Impronta			
	Piano di Azione Comunale per il miglioramento della qualità dell'aria ambiente (PAC) EE23F444C07D138847494A8133A30522DFE75E3A0153F433611A44326BCD9096	testo_PAC_01_12_2023 (1).pdf	25/01/2024
	PARERE DI REGOLARITA' TECNICA 5FE0C0C36CDD12937ECD31E4EBE1DC0600008FB8F2772779911D9EA8A7EFC675	PARERE_PF_2024_77.odt.pdf.p7m	25/01/2024

Documenti Allegati Parte integrante

	Titolo	Nome File	Data
Impronta			
	Piano di Azione Comunale per il miglioramento della qualità dell'aria ambiente (PAC) EE23F444C07D138847494A8133A30522DFE75E3A0153F433611A44326BCD9096	testo_PAC_01_12_2023 (1).pdf	25/01/2024

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.

Firmato da:

GABRIELE ALBERTI
codice fiscale LBRGRL78T02G999J
num.serie: 2104148730226537557
emesso da: ArubaPEC EU Qualified Certificates CA G1
valido dal 28/07/2022 al 28/07/2025

SIMONETTA FEDELI
codice fiscale FDLSNT63S65F205T
num.serie: 27682375562889385419394618239932575414
emesso da: ArubaPEC EU Qualified Certificates CA G1
valido dal 25/01/2024 al 25/01/2027