

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 68 del 24/10/2024

Oggetto: Piano Operativo. Proroga dell'efficacia delle previsioni con valenza quinquennale ai sensi dell'art. 95, c. 10 e 12, della L.R. n. 65/2014.

Adunanza ordinaria del 24/10/2024 ore 15:00 seduta pubblica.

Il Presidente del Consiglio Lorenzo Tinagli dichiara aperta la seduta alle ore 15,28.

Al momento della votazione risultano presenti i seguenti 31 componenti:

Componente	Presente	Assente	Componente	Presente	Assente
Consigliere Alberti Gabriele	X	-	Consigliere Bacci Derio	X	-
Consigliere Belgiorno Claudio	X	-	Consigliere Bellandi Francesco	X	-
Sindaca Bugetti Ilaria	X	-	Consigliera Cacciato Martina	X	-
Consigliere Calussi Maurizio	X	-	Consigliere Carli Edoardo	X	-
Consigliere Cenni Gianni	X	-	Consigliere Chiani Lorenzo	X	-
Consigliera Cioni Eleonora	X	-	Consigliere Coccia Tommaso	X	-
Consigliere Coppini Gianluca	X	-	Consigliera Faggi Francesca	X	-
Consigliera Faltoni Monia	X	-	Consigliere Fazio Aksel	X	-
Consigliere Frasconi Lorenzo	X	-	Consigliera Guerrini Martina	-	X
Consigliere Maiorillo Carmine	X	-	Consigliere Mangani Simone	X	-
Consigliera Mugnaioli Sandra	X	-	Consigliere Piccioli Fabio	X	-
Consigliera Pieri Rita	X	-	Consigliera Risaliti Rossella	X	-
Consigliere Rizzo Rocco Vincenzo	X	-	Consigliere Romei Enrico	X	-
Consigliera Rosati Matilde Maria	X	-	Consigliera Sciumbata Rosanna	X	-
Consigliere Soldi Leonardo	X	-	Consigliere Stanasel George Claudiu	X	-
Consigliera Tassi Paola	-	X	Consigliere Tinagli Lorenzo	X	-
Consigliere Zecchi Cosimo	X	-			

Presiede Presidente del Consiglio Lorenzo Tinagli , assiste Segretario Generale Maria Benedetta Dupuis.

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.

Assistono alla seduta:
Blasi Diego, Biagioni Marco, Logli Maria, Malucchi Sandro, Sanzò Cristina, Sapia Marco

(omissis il verbale)

Oggetto: Piano Operativo. Proroga dell'efficacia delle previsioni con valenza quinquennale ai sensi dell'art. 95, c. 10 e 12, della L.R. n. 65/2014.

Il Consiglio

Viste:

- la D.C.C. n. 1 del 11/01/2024, con la quale è stata approvata la Nota di aggiornamento del Dup 2024-2026;
- la D.C.C. n. 2 del 11/01/2024, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2024-2026 e relativi allegati;

Viste inoltre:

- la D.G.C. n. 9 del 16/01/2024 di approvazione del Piano esecutivo di gestione 2024-2026, con la quale sono state assegnate le risorse finanziarie agli obiettivi;
- la D.G.C. n. 48 del 06/02/2024 di approvazione del Piano integrato di attività e organizzazione 2024-2026, con la quale sono stati approvati gli obiettivi di performance;
- la D.G.C. n. 130 del 26/03/2024 di approvazione della prima variazione al Piano esecutivo di gestione 2024-2026, con la quale sono state assegnate le risorse umane e strumentali ai centri di responsabilità;

PREMESSO che:

- gli atti di governo del territorio del Comune di Prato, formati ai sensi della vigente L.R. n. 65/2014, sono costituiti dal Piano Strutturale e dal Piano Operativo;
- il Piano Strutturale, strumento di pianificazione territoriale, si compone del Quadro Conoscitivo, dello Statuto del Territorio e della Strategia dello Sviluppo Sostenibile;
- il Piano Operativo, strumento di pianificazione urbanistica e di disciplina dell'attività edilizia, risulta costituito da due parti:
 - la disciplina per la gestione degli insediamenti esistenti, valida a tempo indeterminato;
 - la disciplina delle trasformazioni degli assetti insediativi, infrastrutturali ed edilizi del territorio, con valenza quinquennale;

DATO ATTO che:

- il Piano Operativo Comunale è stato approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 71 del 26/09/2019, pubblicato sul BURT n. 42 del 16/10/2019 ed ha acquistato efficacia a far data dal 15/11/2019;
- dal novembre 2019, sono state adottate ed approvate varianti semplificate al Piano Operativo, pubblicate alla pagina web dedicata

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.

- con deliberazione n. 59 del 25/07/2024 è stato approvato il nuovo Piano Strutturale ai sensi della LR 65/2014

ATTESO che il Piano Operativo, quale strumento generale di pianificazione urbanistica, contiene la programmazione delle trasformazioni degli assetti insediativi e infrastrutturali per il quinquennio 2019-2024, quali in particolare:

- gli interventi che, in ragione della loro complessità e rilevanza, presuppongono la preventiva approvazione di Piano Attuativo o Progetto Unitario Convenzionato comunque denominato;
- gli ulteriori interventi di nuova edificazione, di minore rilevanza, consentiti all'interno del perimetro del territorio urbanizzato per il tramite di intervento diretto e intervento diretto convenzionato;
- le disposizioni finalizzate alla realizzazione di interventi di edilizia residenziale pubblica (ERP) e/o Edilizia Residenziale Sociale, nell'ambito degli interventi di cui sopra;
- l'individuazione delle aree destinate ad opere di urbanizzazione primaria e secondaria, comprese le aree per gli standard di cui al D.M. 1444/1968, nel rispetto dei parametri qualitativi definiti dal Piano Strutturale;
- l'individuazione dei beni sottoposti a vincolo ai fini espropriativi, ai sensi delle vigenti disposizioni statali e regionali in materia di espropriazione per pubblica utilità;
- la disciplina della perequazione urbanistica, riferita a specifiche aree di trasformazione o di riqualificazione degli assetti insediativi;

DATO ATTO che, per espressa disposizione della menzionata L.R. 65/2014 (art. 95, c. 9 e 11), alla scadenza del quinquennio di validità del Piano Operativo, perdono efficacia le previsioni nello stesso contenute che si realizzano mediante:

- piani attuativi e progetti unitari convenzionati comunque denominati, o mediante interventi di rigenerazione urbana, di iniziativa pubblica, nel caso in cui i relativi piani o progetti non siano stati approvati;
- piani attuativi, progetti unitari convenzionati o interventi di rigenerazione urbana, di iniziativa privata, nel caso in cui non sia stata stipulata la relativa convenzione oppure i proponenti non abbiano formato un valido atto unilaterale d'obbligo a favore del Comune che corrisponda nei contenuti allo schema di Convenzione approvato con il piano o progetto;
- interventi di nuova edificazione consentiti all'interno del perimetro del territorio urbanizzato diversi dai precedenti, nel caso in cui non sia stato rilasciato il relativo titolo edilizio;
- i vincoli preordinati all'esproprio se entro il suddetto termine quinquennale non è stato approvato il progetto definitivo dell'opera pubblica. Qualora sia previsto che l'opera possa essere realizzata anche su iniziativa privata, alla decadenza del vincolo non consegue la perdita di efficacia della relativa previsione;

CONSIDERATO che tra gli strumenti di attuazione delle previsioni di trasformazione degli

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del d.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del d.Lgs 39/1993.

assetti insediativi del Piano Operativo, l'art. 4 delle Norme Tecniche di Attuazione contempla il Permesso di costruire convenzionato di cui all'art. 28 bis del DPR 380/2001, che per contenuti e procedimento, risulta assoggettato alla medesima disciplina sopra indicata.

ATTESO, ai sensi dell'art. 95, c. 10 e 12, della richiamata L.R. n. 65/2014, che:

- il Comune può prorogare, per una sola volta, i termini di efficacia di tali previsioni, per un periodo massimo di cinque anni, con un'unica deliberazione, prima della scadenza del termine quinquennale;
- non possono essere oggetto di proroga i vincoli preordinati all'esproprio apposti a mezzo del Piano Operativo e che tali vincoli, comunque, perdono efficacia se entro il suddetto termine quinquennale non sia stato approvato il progetto definitivo della prevista opera pubblica;
- tuttavia, qualora sia previsto che l'opera possa essere realizzata anche su iniziativa privata, alla decadenza del vincolo non consegue la perdita di efficacia della relativa previsione.

PRECISATO, con specifico riferimento alla disciplina delle aree destinate ad opere pubbliche, che l'art. 24 *"Norme generali"* (*Titolo IV – Capo I Disciplina delle attrezzature e dei servizi di interesse generale"*) delle Norme Tecniche di Attuazione prevede, al comma 6, che:

"Nelle aree ed immobili destinati a spazi, attrezzature e impianti di interesse generale di progetto, la realizzazione dello standard può attuarsi:

- *mediante espropriazione del bene, anche contestualmente all'approvazione del progetto di opera pubblica, ai sensi del D.P.R. n. 327/2001;*
- *in alternativa all'esproprio, mediante convenzionamento con i privati titolari al fine di assicurare il perseguitamento degli interessi generali. Nella convenzione possono essere disciplinate le modalità di realizzazione di eventuali strutture private a servizio di attività commerciali compatibili con lo standard, quali a titolo esemplificativo chioschi ed edicole, esercizi commerciali, strutture per attività sportive."*

RITENUTO pertanto, in applicazione del menzionato art. 95 c. 10 della L.R. 65/2014, che la perdita di efficacia dei vincoli preordinati all'esproprio non determina, nel caso di specie, la contestuale perdita di efficacia delle previsioni conformative relative alle aree destinate ad opere di urbanizzazione primaria e secondaria, comprese le aree per gli standard.

CONSIDERATO:

- che in data 15/11/2024 cesserà di avere efficacia la disciplina del Piano Operativo relativa alle trasformazioni degli assetti insediativi, infrastrutturali ed edilizi del territorio comunale;
- che risultano al momento in itinere ancora numerose proposte, di iniziativa pubblica e privata, di trasformazione, riqualificazione e completamento degli assetti insediativi ed infrastrutturali, anche caratterizzate da un elevato livello di complessità procedurale, come desumibile dalla Relazione sull'effettiva attuazione delle previsioni contenute nel Piano Operativo redatta dalla U.O.C Coordinamento Atti di governo del Territorio e sottoscritta digitalmente dal Dirigente del Servizio "Urbanistica, Transizione ecologica e Protezione civile" allegato "A" alla presente deliberazione a formarne parte integrante e sostanziale;

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.

- che gli interventi soggetti a Piano Attuativo o Permesso di costruire (anche convenzionato) non ancora attivati concorrono all'attuazione della strategia generale di assetto del territorio sia sotto il profilo di sviluppo sostenibile della città sia sotto il profilo della riqualificazione ambientale della stessa, nonché all'incremento della dotazione di spazi pubblici, e sono per ampia parte coerenti con il quadro strategico definito dal nuovo Piano Strutture approvato con DCC 59/2024, fermi restando i limiti disposti dalle previsioni di salvaguardia del Piano strutturale medesimo.

RITENUTO pertanto di prorogare l'efficacia delle previsioni del Piano Operativo per un ulteriore quinquennio e nei limiti sopra descritti, al fine di consentire il completamento dell'effettiva realizzazione di tali previsioni, tenuto conto della permanente attualità delle stesse in relazione al contesto economico, sociale e territoriale di riferimento. La proroga di cui al comma 12 dell'art. 95, può ritenersi applicabile anche alle varianti semplificate aventi lo stesso termine di efficacia del Piano Operativo.

RITENUTO inoltre di dare atto che la presente proroga non preclude il potere di intervenire in qualsiasi momento sulle previsioni pianificatorie, mediante innovazione, in tutto o in parte, delle medesime.

PRECISATO che, a seguito dell'intervenuta approvazione della presente deliberazione, si provvederà:

- alla sua pubblicazione, con i relativi allegati, ai fini dell'acquisizione dell'efficacia, nell'apposita sezione, Amministrazione Trasparente, del sito web del Comune, come previsto dall'articolo 39, comma 3, D.Lgs n. 33/2013;
- alla sua trasmissione agli Enti competenti;
- alla pubblicazione sul B.U.R.T dell'avviso relativo alla sua approvazione;

RICHIAMATI:

- la Legge Regionale 10 novembre 2014 n. 65, recante *Norme per il governo del territorio*;
- l'art. 42, D.Lgs. 18/8/2000, n. 267, recante *Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali*;

Visti i pareri favorevoli, allegati alla presente delibera, espressi ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, dai Dirigenti competenti, in ordine alla regolarità tecnica ed alla regolarità contabile;

Visto il parere espresso dalla Commissione Consiliare n. 4 "Urbanistica, Ambiente e Protezione civile" in data 18.10.2024;

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

(Omissis gli interventi di cui al verbale)

Vista la votazione, eseguita in modo palese, sulla proposta di delibera presentata, che ottiene il seguente esito:

Presenti 31

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.

Favorevoli	19	Alberti, Bacci, Bellandi, Bugetti, Cacciato, Carli, Coppini, Faggi, Faltoni, Fazio, Mangani, Nesi, Rosati, Tinagli, Mugnaioni, Sciumbata, Romei, Chiani, Maioriello
Astenuti	8	Belgiorno, Cenni, Cioni, Cocci, Rizzo, Zecchi, Pieri, Stanasel
Contrari	4	Frasconi, Piccioli, Risaliti, Soldi

APPROVATA

Delibera

1. Di prorogare, ai sensi dell'art. 95 c. 12 della L.R. 65/2014, per un ulteriore quinquennio, con decorrenza dal 15/11/2024 e fino al 15/11/2029, l'efficacia delle previsioni con valenza quinquennale contenute nel Piano Operativo approvato con propria deliberazione n. 71 del 26/09/2019 e successive varianti che si realizzano mediante:

- piani attuativi, permessi di costruire convenzionati, o mediante interventi di rigenerazione urbana, di iniziativa pubblica;
- piani attuativi, permessi di costruire convenzionati, o interventi di rigenerazione urbana, di iniziativa privata;
- interventi di nuova edificazione (anche per il tramite di permesso di costruire convenzionato) consentiti all'interno del perimetro del territorio urbanizzato diversi dai precedenti.

2. Di dare atto, ai sensi dell'art. 95 c. 9 della L.R. 65/2014, che al 15/11/2024, termine dell'originario quinquennio di validità ordinaria del Piano Operativo, perderanno efficacia i vincoli preordinati all'esproprio qualora non sia stato approvato il progetto definitivo dell'opera pubblica e che la perdita di efficacia dei vincoli preordinati all'esproprio non determina la contestuale perdita di efficacia delle previsioni conformative relative alle aree destinate ad opere di urbanizzazione primaria e secondaria, comprese le aree per gli standard.

3. Di dare atto che la presente deliberazione trova comunque applicazione nei limiti di salvaguardia disposti dal Piano strutturale approvato con Deliberazione del Consiglio comunale n. 59/2024.

4. Di dare altresì atto che la proroga, di cui al comma 12, dell'art. 95:

- può ritenersi applicabile alle varianti aventi lo stesso termine di efficacia del Piano Operativo;
- non preclude il potere di intervenire in qualsiasi momento sulle previsioni pianificatorie, mediante innovazione, in tutto o in parte, delle medesime.

5. Di disporre, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 39, D.Lgs n. 33/2013, la pubblicazione del presente atto, in formato digitale, nell'apposita sezione Amministrazione Trasparente del sito web del Comune.

6. Di disporre, altresì, la trasmissione della presente deliberazione agli Enti competenti e la pubblicazione sul B.U.R.T dell'avviso relativo alla sua approvazione.

(Omissis gli interventi di cui al verbale)

A questo punto il Presidente del Consiglio, stante l'urgenza, pone in votazione l'immediata eseguibilità con il seguente risultato:

Presenti 31

Favorevoli 19 Alberti, Bacci, Bellandi, Bugetti, Cacciato, Carli, Coppini, Faggi, Faltoni, Fazio, Mangani, Nesi, Rosati, Tinagli, Mugnaioni, Sciumbata, Romei, Chiani, Maioriello
Astenuti 8 Belgiorno, Cenni, Cioni, Cocci, Rizzo, Zecchi, Pieri, Stanasel
Contrari 4 Frasconi, Piccioli, Risaliti, Soldi

Pertanto il Consiglio Comunale delibera altresì, di dichiarare il presente atto, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267.

(omissis il verbale)

Letto, firmato e sottoscritto,

Segretario Generale Maria Benedetta Dupuis

Presidente del Consiglio Lorenzo
Tinagli

Impronta informatica della documentazione facente parte della proposta a garanzia della loro integrità.

Documenti Allegati Pubblicabili

Titolo	Nome File	Data
Impronta		
all.A_relazione-attuazione-piano-operativo 96F99C093F753D9D529211FE2416A06EB1AE70346D3CFE4B58C90DFA0A82CB21	all.A_relazione-attuazione-piano-operativo.pdf.p7m	04/10/2024
PARERE DI REGOLARITA' TECNICA 5D19260D6DFA098C6BCC6276ACC6C74746407AA911A07E250FD68CDFBF394A00	PARERE_PG_2024_452.odt.pdf.p7m	04/10/2024
PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE 4FF1085184944F9866763AD3170A5B53B2EEF7A0BD7DB4250EA47C99E4356935	PARERE_PG_2024_452.odt.pdf.p7m	04/10/2024

Documenti Allegati Parte integrante

Titolo	Nome File	Data
Impronta		
all.A_relazione-attuazione-piano-operativo 96F99C093F753D9D529211FE2416A06EB1AE70346D3CFE4B58C90DFA0A82CB21	all.A_relazione-attuazione-piano-operativo.pdf.p7m	04/10/2024

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.